

ПРОТОКОЛ

заседания специальной комиссии по оценки рисков, связанных с принятием нормативных актов, указанных в пункте 14 Порядка определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Бикинского муниципального округа Хабаровского края.

18.04.2025
9.30

г. Бикин
зал заседаний

Председательствующий – Кудрина Елена Викторовна, и.о. главы администрации - начальник отдела администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;

Секретарь – Базылюк Лидия Анатольевна, главный специалист отдела экономического развития и внешних связей администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;

Присутствовали:

- Богдашкина А.О., начальник отдела культуры администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;
- Безымянная О.В., администратор магазина «Смак» ООО «Союз»;
- Горностаева С.В., начальник управления образования администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;
- Замосковцева О.В., начальник отдела по делам молодежи и спорту администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;
- Максимова Д.В., начальник отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;
- Мельник А.А., начальник отдела правовой работы администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;
- Рудницкая М.Н., главный специалист организационно - методического отдела администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;
- Рашина Л.Н., заместитель председателя совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Бикинского муниципального округа Хабаровского края;
- Ровнова Т.А., главный редактор муниципального автономного учреждения редакция газеты «Бикинский Вестник», председатель Общественного совета при администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края;
- Созыкин С.А., учредитель ООО «Дионис».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об рассмотрении Проекта постановления администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

на территории Бикинского муниципального округа Хабаровского края».

1. СЛУШАЛИ:

Селионову Д.А., начальника отдела экономического развития и внешних связей администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края.

Реализация алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в 37 торговых объектах округа (5 объектов по продаже пива на розлив). Продажа алкоголя осуществляется в 10 кафе. Предприятий общепита в многоквартирных домах на сегодняшний день не расположено.

Согласно данным комиссии по делам несовершеннолетних Бикинского муниципального округа за 2024 г. на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 3 административных протокола в отношении несовершеннолетних за распитие спиртных напитков в общественном месте. Как показывают исследования, потребление алкогольной продукции подростками снижает их интеллектуальные способности, ухудшает работу головного мозга, негативно влияет на успеваемость и на состояние здоровья в целом. Актуальность проблемы подтверждают и обращения жителей Бикинского округа, которые неоднократно озвучивали на встречах с главой округа проблему возросшего числа алкомаркетов, в том числе, в непосредственной близости от школ и других образовательных организаций.

Одной из причин указанной проблемы является минимальное значение расстояния, установленное постановлением администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края от 28.11.2022 № 225 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Бикинского муниципального округа Хабаровского края – 25 метров.

Увеличение минимального значения расстояния до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования), организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних до 100 метров, является предпочтительным вариантом решения проблемы.

Расстояние от общеобразовательных организаций, до стационарных торговых объектов или объектов общественного питания измеряется в метрах по радиусу (кратчайшее расстояние по прямой) от входа (входов) для посетителей в здание, строение, сооружение, помещение, в котором расположены организации и (или) объекты (при отсутствии обособленной территории). Пожарные, запасные и иные входы (выходы) в здания,

строения, сооружения, которые не используются для посетителей, при определении границ прилегающих территорий не учитываются.

Согласно схеме границы прилегающей территории к краевому государственному общеобразовательному учреждению для детей – сирот и детей оставшихся без попечения родителей детский дом №14, расположенному по адресу: Хабаровский край, г. Бикин, ул. Дальневосточная, 21, основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом МНПА, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах. Для указанных субъектов проектом МНПА устанавливается обязанность соблюдать запрет на розничную продажу алкогольной продукции в границах, прилегающих к образовательным организациям территорий 100 м. Предлагаемые проектом МНПА ограничения повлекут прекращение деятельности по розничной продаже алкогольной продукции 2 хозяйствующих субъекта в г. Бикин: магазин «Татьяна», магазин «Эдельвейс».

Предлагаемые проектом МНПА ограничения не повлекут прекращение деятельности по розничной продаже алкогольной продукции объектов общественного питания на территории округа. Также следует отметить, что один из хозяйствующих субъектов, который попадает под ограничение магазин «Эдельвейс» включает в себя посадочные места на 19 персон, но ввиду того, что директором организации принято решение о запрете распития спиртных напитков на территории общепита, можно считать, что в данном случае под вводимые ограничения не попадают объекты общественного питания.

Ввиду того, что директор хозяйствующего субъекта - магазин «Эдельвейс» намерен открыть новый торговый объект на территории города Бикина с размещением алкогольной продукцией и ввиду того, что согласно п. 11 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ от 22.11.1995 предприниматель имеет право продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции до конца срока действия лицензии в данном торговом объекте и возникшие ограничения к ним не применяются. В этом случае Статья 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» закрепляет право лицензиатов, объекты которых, попадают под запрет в период действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, продолжить свою деятельность до истечения срока действия лицензии, а затем единожды продлить её на период не более чем на 5 лет. Это позволит: организациям, попадающих под ограничения, постепенно перестроиться под новые требования; не допустить открытия новых алкогольных магазинов и в перспективе нескольких лет сократить их количество вблизи образовательных организаций; соблюсти

баланс интересов всех заинтересованных лиц (предпринимателей, общественности и населения). Таким образом, негативные последствия и риски в связи с принятием проекта МНПА, на финансово-экономическую деятельность хозяйствующих субъектов минимизируются.

Предлагаемая проектом МНПА мера, направленная на охрану здоровья граждан от негативного влияния употребления алкогольной продукции, в первую очередь детей и подростков, обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан, а также снижение доступности алкогольной продукции.

На сегодняшний день получены положительные согласования по проекту постановления администрации от министерства промышленности и торговли Хабаровского края, министерства образования и науки, министерства здравоохранения. Также получено заключение на проект НПА уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, в котором имеется пояснение, что принимаемые меры к ограничению негативного влияния алкоголизации населения в целом поддерживаются, однако ввиду того, что два торговых объекта в следствии принятия НПА в долгосрочной перспективе приведут к убыткам субъектов предпринимательской деятельности, сообщают об отсутствии возможности направления положительного заключения на проект постановления.

Однако, согласно п.5 Правил определения ОМСУ границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220, заключения органов государственной власти субъекта РФ и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ носят рекомендательный характер для органа местного самоуправления.

В период с 25 марта 2025 года по 14 апреля 2025 года проект постановления прошел процедуру оценки регулирующего воздействия с целью определения и оценки возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявления в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

По итогам процедуры подготовлено экспертное заключение об отсутствии возможных положений, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Члены специальной комиссии по оценки рисков, связанных с принятием нормативных актов, указанных в пункте 14 Порядка определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Бикинского муниципального округа Хабаровского края (далее – Члены

комиссии) осуществили голосование по проекту постановления администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Бикинского муниципального округа Хабаровского края».

Результаты голосования:

«за» - 3, «против» - 7

РЕШИЛИ:

1.1. Представленную информацию принять к сведению.

1.2. Члены комиссии приняли решение об отказе в одобрение проекта постановления администрации Бикинского муниципального округа Хабаровского края «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Бикинского муниципального округа Хабаровского края» и направить проект на доработку в уполномоченный орган.

Председательствующий комиссии



Е.В. Кудрина

Секретарь комиссии



Л.А. Базылюк