

**Администрация Бикинского муниципального района
Хабаровского края**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ
В БИКИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

27.06.2023 г.
г. Бикин

№ 2

Очередное
заседание открыто в 16:00

Заместитель председателя комиссии Абашев А.А., – заместитель главы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края

Секретарь Шеина А.Н., - главный специалист отдела правовой и кадровой работы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края

Присутствовали:

Абашев Алексей Александрович – заместитель главы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края по социальным вопросам, заместитель председателя комиссии;

Анучина Валентина Павловна – начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края;

Борисевич Андрей Васильевич – председатель Собрания депутатов Бикинского муниципального района Хабаровского края;

Дробина Татьяна Игоревна – начальник отдела организационно – методической работы, архивной деятельности, делопроизводства и общих вопросов администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края;

Мирошниченко Сергей Александрович – главный специалист контрактной службы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края;

Плешко Инна Петровна – председатель Контрольно-счетного органа Бикинского муниципального района Хабаровского края;

Посметьева Есения Александровна - начальник отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края;

Селионова Дина Александровна – и.о. начальника отдела экономического развития и внешних связей администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края;

Трифорова Елена Викторовна – заместитель главы администрации Бикинского муниципального района – начальник финансового управления администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края;

Шейна Ирина Валериевна – первый заместитель главы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ:

1. О соблюдении антикоррупционного законодательства при проведении закупок для муниципальных нужд.

2. О реализации антикоррупционного законодательства в деятельности Собрания депутатов Бикинского муниципального района Хабаровского края.

3. Об итогах декларационной кампании 2023 года.

1. По первому вопросу:

СЛУШАЛИ: Мирошниченко Сергея Александровича, главного специалиста контрактной службы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края, который сообщил, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок прямо направлено на исключение коррупционной составляющей в закупочной деятельности организации. Наказание за коррупционные правонарушения: штрафы, принудительные работы, лишение права занимать определенные должности, лишение свободы (УК РФ). Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44) предусмотрен ряд положений, направленных на противодействие коррупции:

1) установлен запрет на включение в состав закупочной комиссии определенных лиц.

Так членами комиссии не могут быть супруги, близкие родственники руководителя организации – участника закупки, его усыновители или им усыновленные; заинтересованные лица, состоящие, например, в штате участника закупки или подавшие заявку на участие в этой закупке; лица, на которых могут повлиять участники закупки; должностные лица контрольного органа в сфере закупок, которые осуществляют контроль закупок; эксперты, которые оценивали извещение о закупке, документацию о закупке, соответствие участников дополнительным требованиям.

2) установлено требование к участникам об отсутствии конфликта интересов;

3) предусмотрена возможность оспорить действительность контракта в суде при наличии личной заинтересованности руководителя заказчика, члена комиссии, контрактного управляющего или руководителя контрактной службы;

4) установлен запрет на участие в закупках физических лиц с непогашенной или неснятой судимостью за определенные преступления, а также юридических лиц, где такие физические лица являются руководителями, членами коллегиального исполнительного органа, лицами, исполняющими функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера;

5) предусмотрен механизм раскрытия информации обо всех субподрядчиках для крупных контрактов;

6) предусмотрено право Правительства Российской Федерации определить случаи, когда проверка соответствия поставленного товара условиям контракта проводится исключительно сторонними экспертами (экспертными организациями);

7) предусмотрено общественное обсуждение отдельных закупок;

8) предусмотрены различные механизмы контроля за закупочной деятельностью, в том числе общественный контроль.

Руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий **обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**, в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику **в соответствии с частью 23 статьи 34** указанного Федерального закона.

В целях соблюдения антикоррупционного законодательства при проведении закупок для муниципальных нужд в проект контракта

включается раздел «АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ОГОВОРКА» который содержит следующую информацию:

При исполнении своих обязательств по Контракту Стороны, их аффилированные лица, работники или посредники не выплачивают, не предлагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей, прямо или косвенно, любым лицам для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества или для достижения иных неправомерных целей. При исполнении своих обязательств по Контракту Стороны, их аффилированные лица, работники или посредники не осуществляют действия, квалифицируемые применимым для целей Контракта законодательством как дача или получение взятки, коммерческий подкуп, а также иные действия, нарушающие требования применимого законодательства и международных актов о противодействии коррупции и легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем.

Антикоррупционную оговорку не обязательно включать в контракт, Закон № 44-ФЗ не содержит таких требований. Однако Заказчик или Исполнитель вправе это сделать.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать типовые условия контрактов, которые нужно применять заказчикам при формировании проекта контракта (ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ). Так, если типовыми условиями будет предусмотрена антикоррупционная оговорка, то ее необходимо включить в контракт.

Если раньше (до 1 января 2006 г.) должностные лица, ответственные за закупки, устанавливали произвольные требования к поставщикам, исполнителям, подрядчикам. То есть, можно было ограничить участие предпринимателей в торгах и обеспечить контракт «своей» компании. Сегодня существует четкий перечень требований к участникам закупок по предоставлению документов. Устанавливать произвольные или дополнительные требования Закон запрещает.

Такой механизм, как электронные аукционы, обеспечивает анонимность участия предпринимателей. Участники закупок не знают друг друга и не могут договориться о результате торгов и согласовать стоимость контракта, что положительно влияет на снижение начальных цен и благоприятствует развитию конкуренции в целом.

До 1 января 2006 г. существовала возможность менять любые условия заключенных контрактов, в том числе стоимость и объемы работ, что само по себе являлось предпосылкой для коррупции. Сейчас такая практика ушла в прошлое. Теперь установлен ограниченный перечень случаев внесения

изменений в действующий контракт. Закон не допускает произвольного изменения стоимости контракта, сроков выполнения работ, оказания услуг, поставки и многих других положений, что существенно ограничивает возможности для реализации коррупционных схем.

Раньше обжаловать результаты торгов можно было только в судебном порядке, но эта процедура занимала много времени, поэтому к завершению разбирательства контракт обычно уже был выполнен другим участником. Таким образом, восстановить справедливость было практически невозможно. Сегодня существует короткая процедура обжалования действий заказчиков в ФАС России. Ее механизм позволяет быстро восстанавливать нарушенные права участников закупок.

До весны 2011 г. заказчики произвольно устанавливали начальную (максимальную) цену контракта. Это приводило к закупкам дорогостоящего оборудования, цены которого значительно превышали рыночные. Сейчас заказчики обязаны обосновывать установленные цены и изучать рынок, проводить мониторинг заключенных контрактов на аналогичные товары, работы, услуги.

Вопрос от Абашева А.А. – «За прошедший период времени были ли выявлены нарушения антикоррупционного законодательства в работе администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края? Проводит ли проверку Бикинская городская прокуратура о соблюдении антикоррупционного законодательства при проведении закупок для муниципальных нужд?».

Ответ Мирошниченко С.А. – «Нарушений антикоррупционного законодательства в работе администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края за прошедший период не выявлено. Да, прокуратура проводит проверки, ежегодно в Бикинскую городскую прокуратуру направляется информация о работе администрации, нарушений не выявлено».

РЕШИЛИ:

1. Информация по вопросу «О соблюдении антикоррупционного законодательства при проведении закупок для муниципальных нужд» предоставлена в полном объеме;

2. Информацию принять к сведению;

2. По второму вопросу:

СЛУШАЛИ: Борисевича Андрея Васильевича, председателя Собрания депутатов Бикинского муниципального района Хабаровского края, который сообщил, что в своей деятельности по реализации антикоррупционного законодательства Собрание депутатов Бикинского муниципального района

Хабаровского края руководствуется: Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Хабаровского края от 26.07.2017 № 272 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О противодействии коррупции» в отношении граждан, претендующих на замещение муниципальной должности и лиц, замещающих муниципальные должности», Уставом Бикинского муниципального района Хабаровского края, другими федеральными законами, нормативно-правовыми актами Хабаровского края и Бикинского муниципального района Хабаровского края.

Согласно федеральному законодательству все проекты нормативно-правовых актов, выносимые на рассмотрение Собрания депутатов Бикинского муниципального района Хабаровского края, в обязательном порядке подвергаются антикоррупционной экспертизе и принимаются к рассмотрению только при наличии заключения об отсутствии коррупциогенных составляющих. В течение 2022 года было принято к рассмотрению 62 нормативно-правовых актов. За пять месяцев текущего года 31 нормативно-правовых актов. Все проекты прошли антикоррупционную экспертизу.

В Собрании депутатов Бикинского муниципального района Хабаровского края создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. В 2022 году и истекший период текущего года заявлений не поступало.

Депутатский корпус регулярно информируется об изменениях в области антикоррупционного законодательства. В феврале 2023 года проведена учеба депутатов о вступлении с 1 марта 2023 г. в силу Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с чем изменились правила предоставления сведений о доходах и расходах за истекший год, для лиц замещающих муниципальные должности депутатов представительных органов и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

В соответствии с законом Хабаровского края от 26.07.2017 № 272 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О противодействии коррупции» в отношении граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц замещающих муниципальные должности»,

все 14 депутатов в установленные сроки исполнили обязанность по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, для проверки в Управление по вопросам противодействия коррупции Правительства Хабаровского края. В соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 Указа Президента РФ от 29.12.2022 № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, не размещались.

РЕШИЛИ:

1. Информация по вопросу «О реализации антикоррупционного законодательства в деятельности Собрания депутатов Бикинского муниципального района Хабаровского края» предоставлена в полном объеме;

2. Информацию принять к сведению;

3. По третьему вопросу

СЛУШАЛИ: Анучину Валентину Павловну, начальника отдела правовой и кадровой работы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края, которая сообщила, что кампания по представлению муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края ежегодно организуется в рамках реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Устава Бикинского муниципального района Хабаровского края.

Постановлением от 30.07.2019 № 129 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы администрации Бикинского муниципального района, при замещении которых муниципальные служащие администрации Бикинского муниципального района обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» утверждены должности, замещение которых налагает на муниципальных служащих соответствующие обязанности.

Сведения предоставляются служащими за 2022 год, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, таким образом, сбор сведений был организован в период с 01.01.2023 по 30.04.2023. Сведения предоставляются муниципальными служащими по состоянию на 31 декабря 2022 года.

23.03.2023 в актовом зале администрации Бикинского района Хабаровского края отделом правовой и кадровой работы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края было проведено учебное занятие с муниципальными служащими по разъяснению основных новелл Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах в 2023 году (за отчетный 2022 год). В учебном мероприятии приняли участие 46 человек.

В ходе проведения декларационной кампании 2023 года за 2022 отчетный год в отдел правовой и кадровой работы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края вышеуказанные сведения в установленные сроки представили все служащие, замещающие должности, включенные в Перечень, общее количество муниципальных служащих, представивших сведения, составило 65 человек, двое муниципальных служащих уволились ранее истечения срока представления сведений, таким образом обязанность предоставить сведения после увольнения отсутствовала. Все лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, предоставили сведения о доходах в установленные сроки.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции» семь муниципальных служащих уведомили об освобождении от обязанности представлять сведения на супругов.

Согласно тому же акту сведения о доходах за 2022 год муниципальных служащих, включенных в Перечень, на официальных сайтах органов местного самоуправления не размещаются. Вместо сведений размещено информационное сообщение со ссылкой на Указ Президента РФ.

Отделом правовой и кадровой работы администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края проведен первичный анализ поступивших сведений о доходах от муниципальных служащих. В ходе проведенного анализа были выявлены нарушения. Информация направлена главе Бикинского муниципального района Хабаровского края для принятия последующего решения по лицам, допустившим несоответствие с ранее предоставленными сведениями.

Главой Бикинского муниципального района Хабаровского края принято решение о направлении информации в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края.

РЕШИЛИ:

1. Информация предоставлена в полном объеме;
2. Информацию принять к сведению;

Заседание закрыто в 16:30

Заместитель председателя комиссии

А.А. Абашев

Секретарь

А.Н. Шеина